连云港市学前教育优质普惠发展三年行动计划（2018-2020年）

为深化贯彻《市政府办公室转发市教育局关于实施第二期学前教育五年行动计划的意见》（连政发〔2016〕18号）和市委市政府《关于推进“十三五”时期基层公共服务标准化建设的实施意见》（连发〔2017〕32号）等文件要求，促进学前教育优质普惠发展，进一步加快推进我市学前教育改革发展，切实解决“入园难、入园贵、入园远”等问题，特制订本实施方案。

一、总体目标

2018—2020年，全市新建幼儿园110所，改扩建幼儿园121所，增加学位近2万个。到2020年，学前三年毛入园率达98%以上，公办园占比达70%以上，省优质幼儿园比例达90%，县域内农村和城镇省优幼儿园比例差距不超过10%。探索建立幼儿园服务区制度，在公办园和普惠性民办园就读的幼儿达90%以上，使适龄儿童能就近入园。幼儿园所有人员持证上岗，其中教师持幼儿园教师资格证比例达到80%。实施人事代理的非编制内教师平均工资待遇不低于同区域城镇非私营企业在岗职工平均工资。推进幼儿园课程游戏化建设，建立教研指导责任区制度，提升幼儿园办园质量。

二、分年度目标

——2018年，全市新建幼儿园42所，改扩建48所，增加学位7400个。学前三年毛入园率达96%以上，公办园占比达60%，省优质幼儿园比例达70%，50%的乡镇建立普惠性服务区制度。50%公办幼儿园的非在编教师实施人事代理制度。幼儿园专任教师学前教育专业专科及以上学历达70%以上，具有初级及以上专业技术职称达60%以上，持幼儿园教师资格证比例达60%。按照人园比1∶10的标准配备专、兼职教研员，园园参与课程游戏化项目建设。

——2019年，全市新建幼儿园31所，改扩建42所，增加学位6200个。学前三年毛入园率达97%以上，公办园占比达65%，省优质幼儿园比例达80%，各乡镇及30%的街道地区建立普惠性服务区制度。所有公办幼儿园的非在编教师实施人事代理制度。幼儿园专任教师学前教育专业专科及以上学历达80%以上，具有初级及以上专业技术职称达70%以上，持幼儿园教师资格证比例达70%。按照人园比1∶9的标准配备专、兼职教研员，园园都是县区级课程游戏化项目园。

——2020年，全市新建幼儿园25所，改扩建31所，增加学位5200个。学前三年毛入园率达98%以上，公办园占比达70%，省优质幼儿园比例达90%，70%的街道地区建立普惠性服务区制度。50%普惠性民办幼儿园的非在编教师实施人事代理制度。幼儿园专任教师学前教育专业专科及以上学历达90%以上，具有初级及以上专业技术职称达80%以上，持幼儿园教师资格证比例达80%。按照人园比1∶8的标准配备专、兼职教研员，每个乡镇（街道）至少有1个省或市级课程游戏化项目（见表二）。

三、重点工作

到2020年,全市学前教育资源供给水平、城乡一体化程度、体制机制活力、群众满意度大幅提高，基本满足适龄儿童就近接受优质、普惠学前教育的需求。

（一）学前教育资源扩大工程

根据人口自然增长规律和人口流动趋势，修改、完善全市学前教育设施布局规划，并于2018年前向社会公布。科学编制年度项目建设计划（见表一），新建幼儿园重点向城镇、城郊结合部等人口集聚地区倾斜，到2020年城镇、农村平均每所幼儿园覆盖常住人口分别1万人、5000人左右。严格落实《市政府关于进一步推进全市学前教育改革发展的实施意见》（连政发〔2013〕69号），加强学前教育规划建设，新建小区配套幼儿园无偿移交当地教育行政部门，举办公办幼儿园或普惠性民办幼儿园。实施农村幼儿园建设工程，远离行政村的自然村根据需要设置办园点，并全部纳入中小学校舍安全保障长效机制，确保每一所农村幼儿园都达到办园标准。到2020年，90%以上的成型幼儿园创成省优质园，县域内农村和城镇省优幼儿园比例差距不超过10%（见表二）。

（二）管理机制创新工程

完善建立“县级统筹、县镇共建”的管理体制，落实乡镇（街道）发展学前教育的责任。根据《江苏省普惠性民办幼儿园认定管理办法》，认定公布一批普惠性民办幼儿园，并制定普惠性民办幼儿园财务管理办法，将普惠性民办园财政经费纳入统一管理，定期对幼儿园经费收支情况进行监督检查，确保财政资金使用规范。到2020年，全市基本建立公办幼儿园和普惠性民办幼儿园服务区制度（见表三），90%以上幼儿在公办幼儿园或普惠性民办幼儿园就学。加快实施人事代理制度，到2020年公办幼儿园和普惠性民办园的非在编教师基本实施人事代理制度（见表四）。

（三）教师结构优化工程

落实《江苏省公办幼儿园机构编制标准（试行）》，按照师生比1∶16的比例核定公办幼儿园编制总额，主要用于配备管理人员和骨干教师，并实行动态管理。通过公开招聘等方式补足配齐各类幼儿园教职工，并全部在幼儿园岗位任用。到2020年，达到“两教一保”的幼儿园比例达80%，专任教师学历合格率达90%，持证率达80%。市教育局每年安排专项经费对全市幼儿园园长和骨干教师进行提高培训；各县区教育行政部门负责幼儿园园长、教师的上岗培训和继续教育培训，保健员、保育员、营养员的任职和在岗培训。各县区应全面加强在职教师专业发展，将非在编教师全部纳入幼儿教师职称评审和教师培训范畴，整体提升幼儿教师专业素养和能力（见表五）。

（四）保教质量提升工程

贯彻执行《幼儿园工作规程》《3-6岁儿童学习与发展指南》，遵循幼儿身心发展特点和成长规律，推进生活化、区域化、游戏化课程，防止和纠正“小学化”的办学行为，严禁幼儿园提前教授小学教育内容。严禁违背教育规律、赶超进度，确保小学一年级坚持“零起点”教学。加强学前教育科学研究，深化幼儿园课程改革，充分发挥省优质幼儿园乡镇（街道）中心幼儿园以及名特优教师的引领和辐射作用，建立学前教育教研责任区制度，开展上门蹲点式园本培训，加大培育一批有文化、有品牌、有影响的省幼儿园课程游戏化项目。加强与高校学前教育机构的合作，开展学前教育质量监测，构建科学的幼儿园保教质量评价体系，促进学前教育质量提升（见表六、表七）。

（五）幼儿园安全管理工程

根据国家教育部和公安部关于《中小学幼儿园安全防范工作规范》（公治〔2015〕168号）及出台的《连云港市关于校车使用管理规定》，建立健全安全管理制度，落实幼儿园接送车安全管理制度，配备好安保设施和安保人员。严格执行幼儿园食品的采购、运送、储存、制作等环节安全管理。加强幼儿园安全教育和检查，制定消防应急疏散等应急预案，定期开展演练，及时消除各类安全隐患。教育行政部门要落实幼儿园年检制度，加强对幼儿园的监管力度，提高幼儿园管理水平。要根据人口新政和快速城镇化带来的新情况，认真分析本地区无证幼儿园分布及存在的主要原因，有针对性地完善学前教育资源建设制度。加强与消防、建设、公安、食药监、卫计、综治、城管、工商、文化等职能部门联系，明确职责分工,对无证幼儿园实行联合执法。按照“准入一批、整改一批、取缔一批、转变一批”的原则，采取“关、转、并、建”等方法，引导无证办园点完善办学手续，改善办园条件，对确实不能达到要求的办园点坚决予以取缔（见表八）。

四、工作要求

1.加强组织领导。各县区政府要高度重视优质普惠发展三年行动计划的实施工作，科学确定本区域学前教育优质普惠发展总体目标和分年度目标，并切实加强组织领导，确保实施到位。

2.推进综合改革。市级政府加强统筹，县级政府落实主体责任，不断健全学前教育管理体制。完善部门协调机制，研究解决师资队伍建设、生均公用经费机制、公益性民办幼儿园扶持和无证幼儿园整治等重点难点问题，提高幼儿园面向社会提供公共服务的能力，推进学前教育事业快速健康发展。

3.强化资金监管。各县区教育、发展改革和财政部门要进一步规范学前教育各项经费使用和管理，健全财务制度，强化监督检查，提高资金使用效益。

4.加强督导检查。市教育局会同各有关部门将对各县区行动计划执行情况进行考核，建立实施情况督导检查和问责机制，将行动计划目标任务和政策措施落实情况纳入各县区政府教育工作实绩的考核指标。

表一：幼儿园建设情况一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 新建园数（所） | 改扩建园数（所） | 新建园数（所） | 改扩建园数（所） | 新建园数（所） | 改扩建园数（所） |
| 东海县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 灌云县 | 2 | 6 | 2 | 7 | 2 | 5 |
| 灌南县 | 1 | 10 | 1 | 12 | 1 | 15 |
| 赣榆区 | 15 | 20 | 10 | 11 | 10 | 1 |
| 海州区 | 8 | 0 | 5 | 2 | 5 | 0 |
| 连云区 | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 开发区 | 2 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| 徐圩新区 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| 景区 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 合计 | 41 | 48 | 34 | 42 | 34 | 31 |

表二：省优质幼儿园创建计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 省优园数（所） | 占比（%） | 省优园数（所） | 占比（%） | 省优园数（所） | 占比（%） |
| 东海县 | 88 | 88 | 102 | 90 | 104 | 92 |
| 灌云县 | 66 | 80 | 86 | 85 | 88 | 90 |
| 灌南县 | 54 | 82 | 68 | 82 | 71 | 90 |
| 赣榆区 | 90 | 80 | 119 | 82 | 130 | 86 |
| 海州区 | 68 | 80 | 92 | 83 | 95 | 89 |
| 连云区 | 20 | 79 | 24 | 83 | 24 | 92 |
| 开发区 | 15 | 83 | 19 | 84 | 19 | 89 |
| 徐圩新区 | 2 | 40 | 6 | 67 | 6 | 83 |
| 景区 | 1 | 33 | 6 | 50 | 7 | 71 |
| 合 计 | 404 | 80 | 522 | 84 | 544 | 90 |

表三：服务区制度实施计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 乡镇（街道）数（个） | 占比（%） | 乡镇（街道）数（个） | 占比（%） | 乡镇（街道）数（个） | 占比（%） |
| 东海县 | 4 | 19 | 10 | 48 | 18 | 86 |
| 灌云县 | 1 | 8 | 6 | 46 | 13 | 100 |
| 灌南县 | 5 | 45 | 9 | 64 | 10 | 91 |
| 赣榆区 | 15 | 100 | 15 | 100 | 15 | 100 |
| 海州区 | 2 | 12 | 10 | 59 | 14 | 82 |
| 连云区 | 8 | 100 | 8 | 100 | 8 | 100 |
| 开发区 | 1 | 33 | 2 | 67 | 3 | 100 |
| 徐圩新区 | 2 | 100 | 2 | 100 | 2 | 100 |
| 景 区 | 1 | 100 | 1 | 100 | 1 | 100 |
| 合 计 | 39 | 44 | 63 | 69 | 84 | 92 |

表四：人事代理制度实施计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 代理数（人） | 占比（%） | 代理数（人） | 占比（%） | 代理数（人） | 占比（%） |
| 东海县 | 700 | 50 | 1450 | 100 | 1650 | 92 |
| 灌云县 | 500 | 31 | 600 | 33 | 800 | 40 |
| 灌南县 | 300 | 48 | 470 | 62 | 620 | 75 |
| 赣榆区 | 1200 | 60 | 1800 | 88 | 1900 | 91 |
| 海州区 | 200 | 67 | 300 | 75 | 400 | 80 |
| 连云区 | 80 | 27 | 120 | 41 | 170 | 57 |
| 开发区 | 10 | 12 | 30 | 33 | 45 | 50 |
| 徐圩新区 | 12 | 14 | 36 | 41 | 56 | 59 |
| 景 区 | 5 | 8 | 15 | 29 | 20 | 34 |
| 合 计 | 3007 | 47 | 4821 | 69 | 5661 | 73 |

表五：教研责任区制度实施计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 专、兼职人数 | 人园比率 | 专、兼职人数 | 人园比率 | 专、兼职人数 | 人园比率 |
| 东海县 | 10 | 1:10 | 12 | 1:9 | 14 | 1:8 |
| 灌云县 | 4 | 1:10 | 9 | 1:9 | 8 | 1:7 |
| 灌南县 | 6 | 1:10 | 8 | 1:8 | 9 | 1:7 |
| 赣榆区 | 10 | 1:11 | 14 | 1:9 | 10 | 1:8 |
| 海州区 | 9 | 1:10 | 10 | 1:9 | 12 | 1:8 |
| 连云区 | 2 | 1:12 | 3 | 1:8 | 3 | 1:8 |
| 开发区 | 2 | 1:9 | 2 | 1:10 | 2 | 1:7 |
| 徐圩新区 | 2 | 1:3 | 2 | 1:3 | 2 | 1:3 |
| 景 区 | 1 | 1:6 | 1 | 1:6 | 1 | 1:7 |
| 合 计 | 46 | 1:10 | 61 | 1:9 | 61 | 1:8 |

表六：省、市课程游戏化项目建设计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 项目数(个) | 乡镇（街道）占比（%） | 项目数(个) | 乡镇（街道）占比（%） | 项目数(个) | 乡镇（街道）占比（%） |
| 东海县 | 11 | 81 | 14 | 95 | 17 | 100 |
| 灌云县 | 4 | 46 | 7 | 100 | 11 | 100 |
| 灌南县 | 5 | 54 | 7 | 73 | 10 | 100 |
| 赣榆区 | 9 | 53 | 12 | 80 | 14 | 100 |
| 海州区 | 10 | 71 | 13 | 76 | 15 | 100 |
| 连云区 | 4 | 75 | 5 | 88 | 6 | 100 |
| 开发区 | 2 | 67 | 3 | 67 | 4 | 100 |
| 徐圩新区 | 1 | 100 | 2 | 100 | 2 | 100 |
| 景 区 | 1 | 100 | 1 | 100 | 1 | 100 |
| 合 计 | 47 | 63 | 64 | 84 | 80 | 100 |

表七：无证幼儿园清理整顿计划表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 合计 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 关闭 | 指导办证 | 看护点 | 关闭 | 指导办证 | 看护点 | 关闭 | 指导办证 |
| 东海县 | 216 | 127 | 37 | 52 | 161 | 43 | 12 | 166 | 50 |
| 灌云县 | 178 | 75 | 18 | 85 | 95 | 23 | 60 | 147 | 31 |
| 灌南县 | 217 | 63 | 12 | 142 | 103 | 20 | 94 | 187 | 30 |
| 赣榆区 | 201 | 65 | 7 | 129 | 95 | 10 | 96 | 189 | 12 |
| 海州区 | 88 | 31 | 9 | 48 | 51 | 12 | 25 | 67 | 21 |
| 连云区 | 21 | 3 | 3 | 15 | 6 | 3 | 12 | 18 | 3 |
| 开发区 | 7 | 3 | 1 | 3 | 5 | 1 | 1 | 6 | 1 |
| 徐圩新区 | 7 | 4 | 1 | 2 | 5 | 1 | 1 | 6 | 1 |
| 景区 | 14 | 8 | 2 | 4 | 8 | 2 | 4 | 12 | 2 |
| 高新区 | 13 | 4 | 1 | 8 | 7 | 1 | 5 | 10 | 3 |
| **合计** | 962 | 383 | 91 | 488 | 536 | 116 | 310 | 808 | 154 |